

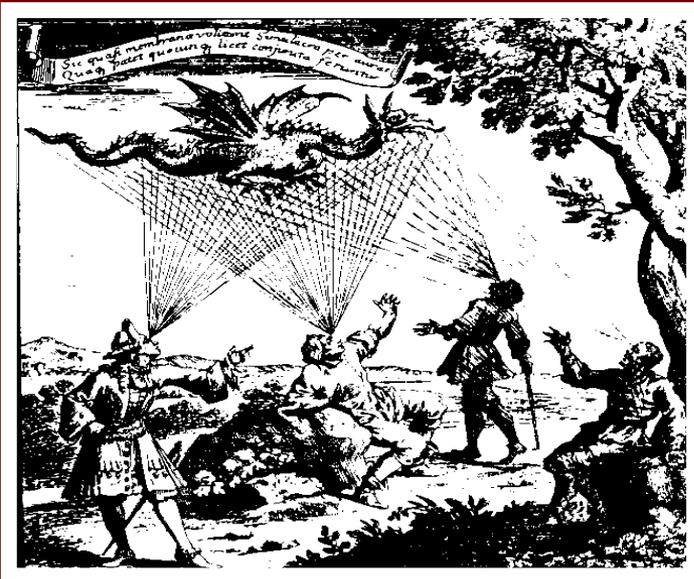
Programa Rede Social e Respostas a Problemas Sociais Complexos

'A Figura de Janus' Aplicada às Rede Sociais

Fórum Social Palmela

Palmela, 26 Novembro 2015

Estrutura



- Contexto
- Problemas sociais complexos e *wicked problems*
- Tratado de Lisboa e a 'coesão territorial'
- 'Histórias' do desenvolvimento local, da resiliência territorial e da inovação social
- Programa Rede Social 'Revisitado'
- Rede para a Coesão Territorial?

Contexto



- 'Crise' e 'crises' na Europa
- *Crino, crisimoi* (Medicina, 'momento crítico'); *crisis* (Teologia, 'juízo final'); continuidade, como normalidade de um 'estado de exceção'
- 'Cisnes negros', paradoxos contemporâneos e imprevisibilidade
- Resiliência, anti-fragilidade e inovação social: mobilização integral de recursos, paradoxo da 'invisibilidade do possível' e a determinação de 'agir'

Problemas Sociais Complexos

- Problemas sociais, problemas 'societais'
- Problemas 'societais', problemas complexos ('Macroscópio')
- Concretização *context-dependent*
- Diversidade *espacial* e especificidade *local* da concretização
- Problemas *nas* localidades, problemas *das* localidades?
- Governação integrada e acção específica local e não-local

Problemas Sociais Complexos, *Wicked Problems*

- Natureza do problema e pre-definição da natureza da resposta
- *Wicked problems* e complexidade dos diferentes níveis de causalidade
- Possibilidade de solução não-independente dos 'poderes causais' dos actores e da sua interpretação sobre possibilidades de acção
- Papel dos actores na determinação do nível de causalidade pertinente e na identificação de possibilidades de acção
- Novas formas de governança e Governança Integrada

Cenários para a Europa



- Reforço da integração institucional, económica e financeira
- Austeridade e algumas medidas de crescimento económico
- Constituição de um 'núcleo duro' demarcado na União Europeia
- Fragmentação, 'implosão' da União Europeia ou abandono do Euro

Prospectiva, Cenários e Possibilidades

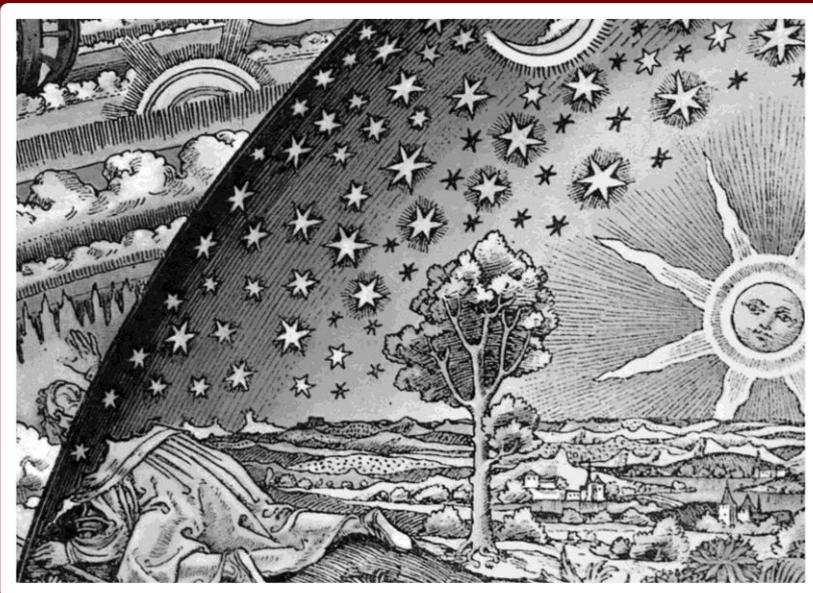
- *Incerteza e cenários igualmente prováveis*
- Capacitação para cenários de '*piores*' repercussões como estratégia para a construção de '*resiliência transformadora*'
- Capacitação para cenários de '*melhores*' repercussões tendo em vista o aproveitamento integral de potencialidades associadas

Cenários e Possibilidades em Portugal

- *Incerteza e cenários igualmente prováveis*
- Desemprego persistente a níveis muito elevados e crescente desemprego de muito longa duração
- Pobreza tradicional, 'nova pobreza' e novos fenómenos de empobrecimento societal em complexa interdependência
- Alterações climáticas, envelhecimento e desequilíbrios territoriais
- Desprotecção social estatal e limites das respostas conhecidas

Acção Urgente e Inovação Social

- Contexto existencial e acção de base territorial
- Urgência da preparação para a 'resiliência', para a 'anti-fragilidade' e para a 'coesão territorial', relevância crescente do desenvolvimento territorial
- Urgência da inovação social tendo em vista cenários '*piores*' e '*melhores*'



Pobreza e Exclusão Social



- Complexidade, escala e natureza estrutural
- Persistência a níveis muito elevados
- Dependência mercantil, insuficiência de rendimentos e desprotecção social
- Acção específica, reestruturação conceptual e inovação social

“Se deres um peixe a um homem, estás a alimentá-lo por um dia; se o ensinares a pescar, estás a alimentá-lo por toda a vida”

Velho Provérbio

Pobreza e 'Integração Económica'

- Pobres como consumidores e produtores de riqueza
- Produção de 'valor de uso', satisfação de necessidades humanas e diminuição da dependência mercantil
- Produção de 'valor de troca', recursos monetários, emprego e 'empreendedorismo inclusivo'
- *Whole Economy Model*, território e desenvolvimento

Tratado de Lisboa e Desafios da Política de Coesão

- Governança territorial multinível, intersectorial e colaborativa
- ‘Desenvolvimento local de base comunitária’
- ‘Investimentos Territoriais Integrados’ a nível subregional
- ‘Condicionalidade’
- Avaliação de impacto, inovação metodológica e limites da avaliação convencional

Coesão Territorial, Acção Urgente e Inovação Social



- Territorialização das políticas públicas sectoriais e macroeconómicas
- Integração territorial multinível de políticas sectoriais
- 'Outro' desenvolvimento regional, 'resiliência territorial e desenvolvimento local

'História' do Desenvolvimento Local



- Desenvolvimento local como *método* de promoção de 'outro' desenvolvimento regional
- Acção *central e local*
- Iniciativa local e disponibilidade de recursos *não* garantia suficiente
- Recursos, dependem de *agency* e respectivo *propósitos de mudança* dos actores sociais implicados
- Recentramento *humano* de 'recursos'
- Centralidade da *reestruturação conceptual*

'História' da 'Resiliência Territorial'

- Capacidade de *retorno* a um estado pre-existente (resistência a um choque externo)
- Recuperação e resistência, *reorientação e renovação* (CAS) (adaptação estrutural)
- Acção humana (*human agency*), *antecipação e intencionalidade*, dependência contextual e aprendizagem



'História' da 'Inovação Social'

- *Programas experimentais* de iniciativa da Comissão Europeia para a inovação nas políticas públicas
- Consciência da complexidade, inovação social e *capacitação societal*
- 'Crises', consciência dos *limites das respostas conhecidas* e mobilização societal para *novas formas de resposta* aos desafios contemporâneos



Programa Rede Social



- *Unicidade, complexidade e actualidade*
- *Orientação explícita para o combate à pobreza e exclusão social e a promoção do desenvolvimento social*
- *Medida de política pública de tutela central*
- *Concretização local como responsabilidade Municipal*
- *Cobertura da 'totalidade das localidades'*

Programa Rede Social

Unicidade

- *Integração territorial* de políticas públicas
- ‘Governança colaborativa’ e mobilização de actores locais
- Planeamento *sofisticado*
- *Competências* específicas

Programa Rede Social

Complexidade

- Programa único, concretização dependente dos *contextos locais*
- Grande *diversidade* de actores
- Concretização dependente do que *cada actor interpreta*, individualmente e em conjunto, como:
 - Pobreza, exclusão social e *desenvolvimento social*
 - O *conteúdo substantivo da acção* adequada ao seu combate
 - *Capacidade local de resposta* a problemas com origem não estritamente local

Programa Rede Social

Planeamento sofisticado

- Agente de planeamento *colectivo*
- Problemas 'perversos' (*wicked*) a '(re)solver'
- Planeamento *estratégico*
- Planeamento *participado*

Programa Rede Social

Actualidade

- Mobilização integral de recursos (Relatório Barca)
- Novas formas locais de governança multinível para a capacidade de iniciativa e organização de base territorial (OCDE/IESED)
- Reconhecimento da relevância central das relações formais e informais de proximidade
 - *Resiliência* e coesão na resposta à *crise*
 - Capacidade de mobilização colectiva para a *inovação social*
 - Capacidade de *iniciativa e organização* para a *coesão territorial*

Rede Social: Rede para a Coesão Territorial?

- 'Animação territorial' para a inovação social
- Iniciativas locais para a 'integração económica' e para a sustentabilidade
- Aprendizagem, conhecimento e desenvolvimento de competências a partir do exercício da reflexividade crítica e da interacção contínua com as melhores prática
- Inovação institucional, capacidade organizacional e novas formas de governança colaborativa e multinível

